

INFORME DE INTERVENCIÓN

ASUNTO: PROXECTO DE ORZAMENTO PARA O EXERCICIO 2015.

Remitido o proxecto de orzamento municipal para o exercicio 2015, esta Intervención, ao abeiro do artigo 168.4 do Texto refundido da lei de facendas locais, emite o seguinte INFORME:

1.- Normativa de aplicación.

- ➔ Lei 7/85, de abril, de bases do réxime local (LBRL).
- ➔ Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración local.
- ➔ Lei 5/2014, de 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013 (Galicia).
- ➔ Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei de facendas locais (TRLFL).
- ➔ RD 500/90, de 20 de abril, polo que se aproba o Regulamento orzamentario en desenvolvemento do capítulo I do Título VI da Lei de facendas locais (RO).
- ➔ Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira.
- ➔ Lei 36/2014, de 26 de decembro, de Orzamentos xerais do Estado para 2015.
- ➔ Lei 7/2007, de 12 de abril, pola que se aproba o Estatuto básico do empregado público.
- ➔ RD 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime de retribucións dos funcionarios da Administración local.
- ➔ Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais, modificada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo.
- ➔ Resolución de 5 de febreiro de 2015, da Secretaría xeral do Tesouro e Política Financeira pola que se define o principio de prudencia financeira aplicable as operacións de endebedamento e derivados das entidades locais.
- ➔ Convenio colectivo do persoal laboral do Concello de Noia e acordo regulador do persoal funcionario do Concello de Noia.
- ➔ Convenio colectivo de instalacións deportivas e ximnasios da Comunidade Autónoma de Galicia aplicable ao persoal da piscina.

2.- Contido, documentación anexa e complementaria do orzamento.

O orzamento dunha entidade local é a expresión cifrada, conxunta e sistemática das obrigas que, coma máximo, poda recoñecer a entidade, e os dereitos que prevea liquidar durante o exercicio.

Os documentos básicos dos que estará formado son os seguintes: o estado de gastos e o estado de ingresos e as bases de execución orzamentaria.

- os estados de gastos e ingresos deberanse presentar coa debida especificación, establecendo os créditos necesarios para atender o cumprimento das obrigas, e as estimacións de recursos económicos que se liquidarán durante o exercicio, respectivamente; en calquera caso, non pode existir déficit inicial (gastos inferior o igual a ingresos). Así mesmo, segundo establece o artigo 165 do TRLFL, deberase atender ó cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, presentándose en situación de superávit ou equilibrio estrutural.
- En canto ás bases de execución orzamentaria (BEO) nestas se haberá de recoller a adaptación (que non modificación) das normas xerais en materia orzamentaria á organización e circunstancias do Concello de Noia, e outras normas que sexan necesarias para garantir a máis acertada xestión da execución dos gastos e da recadación dos ingresos.

Por outra banda, seguindo o artigo 168 do TRLFL, únese ao expediente a seguinte documentación:

- a) Memoria explicativa do contido e das principais modificacións en relación co orzamento vixente.
- b) Liquidación do orzamento do exercicio anterior e un avance da do corrente. Dado que a liquidación da que se require o avance é a do exercicio inmediatamente anterior, achégase copia da liquidación de 2013.
- c) Anexo de persoal: neste caso diferénciase o persoal laboral do funcionario e do vinculado aos órganos de goberno (dedicacións exclusivas ou parciais e persoal eventual ou de confianza). Dentro do persoal laboral diferénciase o persoal da piscina dada a diferente estrutura retributiva que lles resulta de aplicación.
- d) Anexo de investimentos que se realizarán durante o exercicio reflectindo a súa incidencia noutros exercicios.
- e) Anexo de beneficios fiscais en tributos locais contendo a información detallada dos beneficios fiscais e a súa incidencia nos ingresos.
- f) Anexo de información relativa aos convenios subscritos coas Comunidades Autónomas en materia de gasto social, coa especificación da contía das obrigas de pago e dos dereitos económicos que se deban recoñecer no exercicio ao que se refire o orzamento e das obrigas pendentes de pago e dereitos pendentes de cobro, recoñecidos en exercicios anteriores.

- g) Informe económico-financieiro sobre as bases utilizadas para a avaliación dos ingresos e das operacións de crédito previstas, a suficiencia dos créditos para atender o cumprimento das obrigas esixibles, en conclusión, a efectiva nivelación do orzamento.

Finalmente, se achegará coma complementaria a seguinte documentación:

1. Planes de inversións previstas e a súa financiamento para un prazo de catro anos, que potestativamente se poderán presentar polos Concellos.
2. Estado de previsión de movementos e situación da débeda.

Excepción feita do **plan de inversión cuatrienal**, achégase o resto da documentación referida. Este plan segundo a redacción dada polo TRLFL ten carácter potestativo, mais da interpretación conxunta do texto e da Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira, chégase á conclusión da súa obrigada redacción, a fin de dar cumprimento ao principio de plurianualidade (artigo 5 da LOEOSF) e do artigo 29 do mesmo texto que sinala a obrigatoria aprobación dun marco orzamentario a medio prazo.

Así mediante resolución da Alcaldía 1018/2014, de 31 de marzo, aprobouse o marco orzamentario para os exercicios 2015 a 2017. Existen diferencias entre o marco orzamentario e o proxecto de orzamento baseadas no bo funcionamento da xestión e inspección dos ingresos do capítulo 1 o que unido a un bo funcionamento da recadación, provoca un incremento dos ingresos. Igualmente, obsérvase un incremento das transferencias correntes, dado que, tal e coma se sinala no informe económico financeiro, parte do POS se adica a este tipo de gasto. E finalmente dada a incorporación do préstamo sen xuros que se instou á Deputación Provincial a través do Plan aforro e investimentos. Estes últimos aspectos non estaban previstos no mes de marzo de 2014 no que se redactou o marco orzamentario o que provoca un incremento do gasto naquel recollido que se distribúe fundamentalmente entre os capítulos 4 (transferencias correntes) e 6 (investimentos reais) do estado de gastos.

Cabe sinalar en relación co **anexo referido aos convenios subscritos coas Comunidades Autónomas en materia de gasto social** (artigo 168.1 f do TRLFL), que o único convenio co que o Concello de Noia financia parte do seu gasto social, é o asinado entre a FEGAMP e a Xunta de Galicia para o financiamento da unidade de atención a persoas drogodependentes (UAD) ao que o Concello de Noia se adhire. Este convenio non está aínda asinado para o 2015, polo que non se procede á súa inclusión no anexo, pese á previsión da súa sinatura tal e coma se ven facendo desde a década dos 90. A demora da Xunta de Galicia na tramitación deste tipo de convenios provoca un choque frontal entre a necesaria operatividade da unidade (pago das nóminas dos traballadores, necesario subministro da metadona entre os usuarios) e a lexislación de facendas locais que establece que para a dispoñibilidade dos créditos a existencia de documentos fidedignos que acrediten os compromisos firmes de achega.

O resto do financiamento do gasto social procede de subvencións de concorrencia competitiva nas que anualmente participa o Concello sendo os seus importes reiterados ano tras ano.

Cabe sinalar que esta Intervención considera que unha vez rematado este exercicio e con el a moratoria concedida pola disposición transitoria 2ª da Lei de racionalización e sostibilidade da Administración local, a Xunta de Galicia adoptará algunha solución ao respecto e comezará a asinar

os convenios de delegación de competencias e financiamento das mesmas (ao marxe do sinalado na disposición adicional 4ª da Lei 5/2014, de 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración local).

Dadas as datas de presentación do presente proxecto, o orzamento ata agora vixente é o prorrogado de 2014. Segundo o artigo 21.6 do RO, “as modificacións e axustes efectuados sobre o orzamento prorrogado entenderanse feitas sobre o definitivo, salvo que o pleno dispoña no propio acordo de aprobación deste último que determinadas modificacións ou axustes se consideran incluídas nos créditos iniciais, en cuxo caso se deberán anular os mesmos”. Así, inclúense na proposta da Alcaldía de aprobación do orzamento, o conxunto de modificacións orzamentarias que se deben anular.

Achégase informe individual sobre o cumprimento da estabilidade orzamentaria (artigo 16.2 do Regulamento da Lei de estabilidade orzamentaria).

3.- Fiscalización.

a.- Equilibrio orzamentario.

Segundo o artigo 165.4 do TRLFL, o orzamento deberase presentar sen déficit inicial; mediante este artigo proclámase o principio de equilibrio orzamentario que cabe analizar desde dous puntos de vista: un formal e outro material.

O primeiro punto de vista (formal) unicamente comporta que os ingresos sexan superiores ou iguais ós gastos. Mais, desde un punto de vista material ou económico-orzamentario, o equilibrio comporta que os gastos ordinarios (os correntes máis os do capítulo 9, referidos á amortización de préstamos) sexan inferiores ou iguais ós ingresos ordinarios (ingresos correntes, excepto as contribucións especiais). Circunstancia que se cumpre tal e coma se observa no seguinte cadro:

EQUILIBRIO MATERIAL	
INGRESOS CORRENTES	9.617.971,65
GASTOS CORRENTES + CAPÍTULO 9	8.800.963,68
EQUILIBRIO	817.007,97

Coma xa se indicou no anterior apartado, incorpórase un informe independente que analiza a situación económica aos efectos de estabilidade orzamentaria, que queda resumido no seguinte cadro que reflicte unha situación de superávit a estes efectos.

ESTABILIDADE ORZAMENTARIA	
Cap. 1 a 7 de ingresos	9.985.163,73
Axustes SEC	152.670,81
TOTAL INGRESOS NON FINANCIEROS AXUSTADOS	10.137.834,54

Cap. 1 a 7 de gastos	10.182.705,09
Axustes SEC	-367.495,74
TOTAL GASTOS NON FINANCEIROS AXUSTADOS	9.815.209,35
Superávit	322.625,19

b.-Estado de gastos.

Comezando polo **capítulo 1** referido ós **gastos de persoal**, en primeiro lugar, hai que examinar o cumprimento das limitacións recollidas no texto da Lei de orzamentos xerais do Estado, segundo a cal as retribucións do persoal ao servizo do sector público non experimentará ningún incremento con respecto ás retribucións vixentes a 31 de decembro de 2014, en termos de homoxeneidade (artigo 20.2).

Prohíbese a realización de achegas ao plan de pensións polo mesmo Real decreto-lei, non recolléndose no proxecto de orzamento ningún importe neste sentido.

Constan no anexo de persoal unha serie de modificacións retributivas que provocan o incremento da masa salarial que se pasan a expor:

- Leve incremento dos complementos específicos do persoal funcionario do grupo C2. Existen diversas solicitudes de equiparación dos complementos específicos do persoal pertencente a este grupo. Analizadas unha parte das solicitudes obsérvase coma os postos están igualmente valorados na RPT vixente e, non obstante, teñen diferentes retribucións.
- Solicitud de aplicación do convenio colectivo da traballadora Benardina Romero. Aínda pendente de estudo por esta Intervención.
- Solicitud de aplicación do convenio colectivo do persoal laboral do concello de Noia, ao persoal procedente de Gestagua. Esta cuestión depende de se os convenios colectivos aplicables a este persoal perderon á súa vixencia (artigo 44.4 in fine do estatuto dos traballadores), aspecto que se debe analizar pola Secretaría municipal.

Todos estes cambios deberán ser previamente informados e aprobados polo órgano competente; non obstante, a fin de ter recollida a consignación orzamentaria correspondente para ese momento, recóllese xa no anexo de persoal sen que este feito comporte a súa implícita aceptación.

De ser aprobados estes aumentos retributivos, esta Intervención considera que terían cabida no artigo 20.7 da Lei de orzamentos xerais de 2015, segundo a cal (en castelán): “Lo dispuesto en los apartados anteriores debe entenderse sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo”.

Para as retribución do resto do persoal, tanto funcionario coma laboral, non existe ningún incremento tal e coma sinala a Lei orzamentaria do Estado.

Así mesmo cabe sinalar que a relación de postos de traballo vixente que non recolle todos os postos existentes. Existe un documento negociado que se está a implementar paulatinamente no que si se recollerán todos os postos existentes no Concello de Noia e se valoran de xeito obxectivo mediante unha base de datos creada por unha empresa contratada pola Deputación Provincial.

O artigo 21. Uno da Lei de orzamentos xerais do Estado sinala que durante o 2015 non se procederá á incorporación de novo persoal, salvo os que se refiran a ofertas de emprego público de exercicios anteriores. A última oferta publicada é correspondente ao exercicio 2005, na que se recollían os seguintes postos vacantes que aínda seguen vacantes e, polo tanto, son susceptibles de convocatoria: así, dentro do persoal funcionario atópase vacante o posto de técnico de administración xeral de Intervención (grupo A1); de auxiliar administrativo (grupo C2); dous postos de policía local (grupo C1); e un posto de técnico administración especial de nóminas e recursos humanos (grupo A2).

Mais neste intre o número de vacantes é mais elevado se se teñen en conta as extincións de relación laboral ou funcional operadas nos últimos anos; estes posto unicamente se poderán cubrir de xeito temporal e tendo en conta as limitacións contidas no artigo 21. Dous da Lei de orzamentos xerais do Estado que sinala a posibilidade de contratación de persoal temporal ou nomeamento de funcionarios interinos en casos excepcionais e para cubrir necesidades urxentes e inaprazables que se restrinxan aos sectores, funcións e categorías profesionais que se consideren prioritarios ou que afecten ao funcionamento dos servizos públicos esenciais. Na base de execución orzamentaria 29ª recóllese a necesidade de emisión dunha memoria xustificativa dos requisitos necesarios para a realización destas contratacións. Así mesmo, recóllese que a limitación non será operativa nos supostos de financiamento ao 100%, tal e coma indicou a Dirección Xeral de Administración Local na interpretación realizada á norma. Nesta liña mantéñense os postos de protección civil para a súa cobertura temporal vinculada ao Plan de emerxencias que requirirá da xustificación oportuna no momento de inicio da selección dos candidatos e posterior contratación.

Así mesmo no anexo de persoal funcionario, recóllense os doce postos que son obxecto da funcionalización xa aprobada e pendente de execución; unicamente se recollen aos efectos de reflectir a relación de postos de traballo vixente.

En segundo lugar, o artigo 7 do RD 861/86 recolle outros límites referidos á contía global dos complementos específicos, de produtividade e gratificacións. A este respecto establece as porcentaxes que sobre a cantidade resultante de restar da masa retributiva global, con exclusión da referida ó persoal laboral, a suma das cantidades correspondentes a retribucións básicas e complemento de destino, se aplicarán para obter os límites que pódense adicar para cada concepto.

Non é sinxela a determinación da cantidade sobre a que se aplicarán as porcentaxes na medida en que a bolsa determinada para o complemento de produtividade se utiliza indistintamente para o persoal laboral e para o persoal funcionario; o mesmo ocorre coa cantidade determinada para diferencias na Seguridade Social; utilizando o criterio máis permisivo, isto é, descontando o importe total, xa se incumpe a porcentaxe máxima determinada no Real decreto 861/86, para complementos específicos, tal e coma se expresa nos seguintes apartados:

- Masa retributiva global para funcionarios (incluídas as bolsas de produtividade e de gratificacións por traballos extraordinarios fora da xornada de traballo) = 1.021.434,83 €
- Retribucións básicas+complemento de destino = 690.525,19 €
- Cantidad sobre a que se aplican as porcentaxes = 330.909,64 €.
- ➔ 75% límite máximo para o complemento específico = 248.182,23 €.
- ➔ 30 % límite máximo para o complemento de produtividade = 99.272,89 €.
- ➔ 10 % límite máximo para gratificacións extraordinarias = 33.090,96 €.

No proxecto de orzamento presentado respéctanse os límites establecidos para complemento de produtividade e gratificacións extraordinarias, superándose o límite para o complemento específico (en 16.727,41 €), circunstancia que se observa desde a aprobación do convenio colectivo do persoal funcionario (2003), e non significa máis que o esgotamento legal de posibles subidas deste complemento e, pola contra, a súa necesaria redución. Esta redución debería ser incluso maior da especificada, tendo en conta que as bolsas de produtividade e de gratificacións extraordinarias se distribúen entre os dous tipos de traballadores, laborais e funcionarios.

Débese lembrar que o complemento de destino retribúe a especialización, responsabilidade, competencia e mando, así coma a complexidade territorial e funcional do servizo ao que estea vinculado o posto; e o complemento específico retribúe a especial dificultade técnica, dedicación, incompatibilidade, responsabilidade, perigosidade o penosidade do posto; do que se deduce a posibilidade de confusión dun e outro complemento á hora de realizar a valoración de cada posto.

As bases 22ª a 31ª regulan os gastos de persoal, sendo todas elas conformes á normativa aplicable agás a 23ª reguladora da concesión de anticipos ao persoal funcionario, na medida en que é contraria ao Real decreto 2608/29, regulador dos anticipos. Para o persoal laboral, dado que o convenio colectivo recolle este dereito, resulta de aplicación a “norma máis favorable”, tendo en conta que o Estatuto dos traballadores nada se regula ó respecto e o devandito RD só é de aplicación ós funcionarios.

Consta no expediente remitido a esta Intervención, o cadro de persoal do Concello de Noia, que, aínda que coma documento aparte, segundo o artigo 90.1 da LBRL, débese presentar xunto co orzamento para a súa aprobación. Igualmente consta na proposta o importe ao que ascende a masa salarial do persoal laboral sendo conforme co recollido no orzamento.

Confírmase que tanto as retribucións do persoal de goberno con adicación exclusiva coma o número de membros é acorde á nova redacción dada aos artigos 75 bis e 75 ter respectivamente, da Lei de bases de réxime local. Cúmprese igualmente o límite máximo de postos de persoal eventual ou de confianza (artigo 104 bis LBRL).

A consignación recollida no **capítulo 2** referido aos **gastos correntes** é acorde coa execución dos últimos orzamentos, incrementándose algunhas partidas coma as referidas á subministración da enerxía eléctrica con carácter xeral ou as referidas ao Coliseo Noela.

Obsérvase unha redución do grupo de programas referido a promoción do turismo, na medida en que no orzamento pasado se recollía a feira medieval, a festa da empanada e a feira de abril en aquela funcional, considerándose que é máis acorde coa función do gasto a súa inclusión en festexos.

Finalmente, a efectos fiscalizadores, cabe destacar que existen servizos recollidos neste proxecto de orzamento que non están validamente contratados (mantemento da EDAR, servizo de axuda no fogar a persoas dependentes, entre outros) e que forman parte dun plan de regularización que se está a executar na actualidade.

No **capítulo 4** consígnanse os importes necesarios para as subvencións nominativas reguladas nas bases de execución (base 20ª) así coma as asignacións aos grupos políticos (base 21ª). En relación con este tipo de achegas, débese lembrar que non se poderán utilizar para pagar gastos de persoal ao servizo da corporación nin para gastos de investimento.

Incrementanse as subvencións nominativas incorporando grupos novos. Esta Intervención considera necesario que estes grupos acheguen con carácter previo un proxecto inicial da súa actividade, coa finalidade de darse a coñecer e facilitar a redacción dos convenios de colaboración. Cabe lembrar que o feito de vir recollidas no orzamento e nas bases de execución non xera dereito ningún de cobro, en tanto non se asinen os convenios reguladores correspondentes.

Entre as partidas deste capítulo recóllense as cotas á Mancomunidade de Concellos “Serra do Barbanza”, os cálculos realízanse atendendo aos acordos adoptados; non obstante, chámase a atención sobre o número de expedientes que están enriba da mesa e que poden provocar un incremento cuantitativo destas cotas (intereses a FCC e entrada de Rianxo).

No **capítulo 6**, adicado a investimentos reais, confírmase que se recollen todas aqueles investimentos que están financiados con transferencias de capital ou incluídos no Plan de aforro e investimentos (PAI). A este respecto, lémbrese o tenor do artigo 173.6 a) do TRLFL (en castelán):

No obstante lo previsto en el apartado anterior, la disponibilidad de los créditos presupuestarios quedará condicionada, en todo caso, a:

a.- La existencia de documentos fehacientes que acrediten compromisos firmes de aportación, en caso de ayudas, subvenciones, donaciones u otras formas de cesión de recursos por terceros tenidos en cuenta en las previsiones iniciales del presupuesto a efecto de su nivelación y hasta el importe previsto en los estados de ingresos en orden a la afectación de dichos recursos en la forma prevista por la ley o, en su caso, a las finalidades específicas de las aportaciones a realizar.

Xa que logo, para iniciar as obras ou investimentos financiados será necesaria a aprobación dos planes ou a notificación das resolucións de concesión correspondentes, sen prexuízo da súa posible licitación vinculada a unha condición suspensiva.

Finalmente, cabe destacar que se cumpren as obrigas recollidas no convenio colectivo do persoal laboral e no acordo regulador das condicións dos funcionarios sobre creación de dúas bolsas para a concesión de anticipos e préstamos ao persoal.

c.- Estado de ingresos.

Cabe destacar que tódalas previsións se fixeron desde o punto de vista da prudencia, recolléndose unicamente as transferencias procedentes doutras Administracións que, no caso das de carácter corrente, son habituais e reiteradas nos anos, e no caso das de capital, xa está comunicada a súa concesión, agás no suposto do convenio coa Deputación Provincial.

Deste xeito, no caso de existir novas axudas ou un incremento das previstas se poderá xerar crédito e realizar maiores gastos vinculados a eses ingresos afectados.

Compróbase que todos os ingresos quedan afectados aos gastos que financian do estado de gastos remitido.

Neste orzamento optouse por acudir á operación de préstamo sen xuros que facilita a Deputación provincial mediante o plan de aforro e investimento (PAI). O estudo do aforro neto e do nivel de endebedamento realizouse no informe de estabilidade orzamentaria.

O R.D.-ley 17/2014, de 26 de diciembre, de medidas de sostenibilidad financiera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico, incorpora un novo artigo 48 bis ao TRLFL, regulador do tamén novo principio de prudencia financeira (en castelán):

"Artículo 48 bis: Principio de prudencia financiera

1. Todas las operaciones financieras que suscriban las Corporaciones Locales están sujetas al principio de prudencia financiera.

Se entiende por prudencia financiera el conjunto de condiciones que deben cumplir las operaciones financieras para minimizar su riesgo y coste.

2. Se consideran financieras todas aquellas operaciones que tengan por objeto los instrumentos siguientes:

a) Activos financieros. Están incluidos en este concepto los instrumentos de capital o de patrimonio neto de otras entidades, los derechos a recibir efectivo u otro activo financiero de un tercero o de intercambiar con un tercero activos o pasivos financieros en condiciones potencialmente favorables.

b) Pasivos financieros. Están incluidos en este concepto deudas representadas en valores, operaciones de crédito, operaciones de derivados y cualquier otra obligación exigible e incondicional de entregar efectivo u otro activo financiero a un tercero o de intercambiar con un tercero activos o pasivos financieros en condiciones desfavorables.

c) La concesión de avales, reavales u otra clase de garantías públicas o medidas de apoyo extrapresupuestario.

3. Las condiciones que deben cumplir las operaciones financieras previstas en la letra b) del apartado anterior se establecerán por Resolución de la Secretaría General del Tesoro y Política Financiera, y las de las letras a) y c) anteriores por Resolución de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local.

4. Las Corporaciones Locales velarán por la aplicación del principio de prudencia financiera en el conjunto de su sector público.

5. Precisaré de autorización del órgano competente de la Administración Pública que tenga atribuida la tutela financiera de las Entidades Locales la formalización de las operaciones a las que se refiere la letra c) del apartado 2 de este artículo, cuando no se ajusten a las condiciones del principio de prudencia financiera”.

Esta Resolución é a de 5 de febreiro de 2015 (BOE de 7 de febreiro) que describe as condicións financeiras das operacións de endebedamento referidas aos custes máximos das mesmas, establecendo límites aos diferenciais. A operación recollida no orzamento trátase dun préstamo sen xuros a dez anos, considerándose prudente aos efectos descritos neste artigo.

d.- Bases de execución orzamentaria.

Examinadas as bases de execución orzamentaria, confírmase a súa legalidade.

4.- Conclusións.

Infórmase favorablemente o proxecto de orzamento para o 2015; non obstante, cabe destacar que a distribución en complementos das retribucións do persoal funcionario do Concello incumpre o artigo 7 do Real decreto 861/1986, polo que se establece o réxime de retribucións dos funcionarios da Administración local, na medida en que se supera o límite porcentual establecido para o complemento específico.

Así mesmo, destácase a necesidade de aprobación dunha relación de postos de traballo que recolla todos os postos de traballo existentes e acadar deste xeito a coincidencia dos importes presupostados cos previstos no devandito documento.

Finalmente cabe destacar que o demora na sinatura dalgúns convenios financiadores de gasto corrente que está a asumir o Concello pode poñer en risco a permanencia destes servizos na medida en que os créditos que os financian non se poden considerar dispoñibles en tanto non existan compromisos firmes de achega por parte dos axentes financiadores (o suposto máis importante é o da UAD que no exercicio pasado foi notificado o compromiso no mes de decembro).

Noia, 10 de marzo de 2015.

A interventora,

María López Docampo